



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015

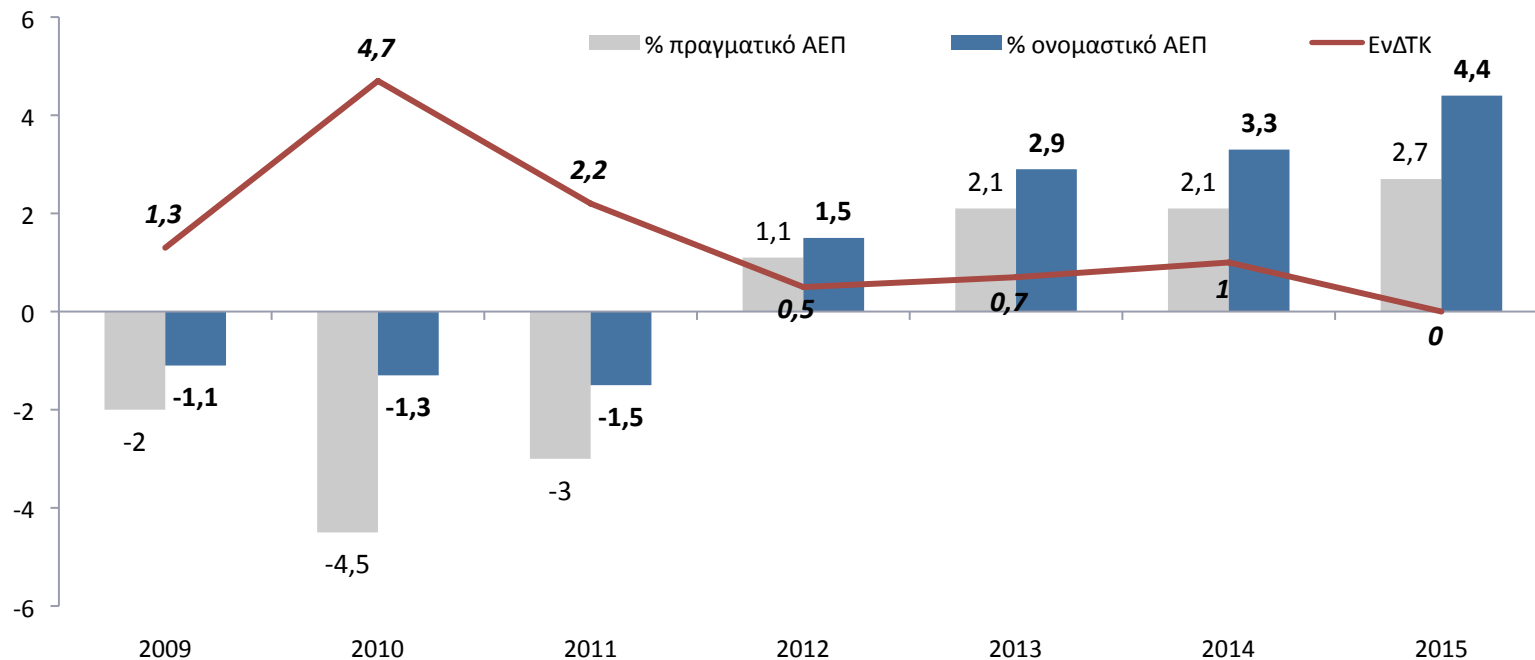
15 Απριλίου 2011

Το στοίχημα της ανάπτυξης

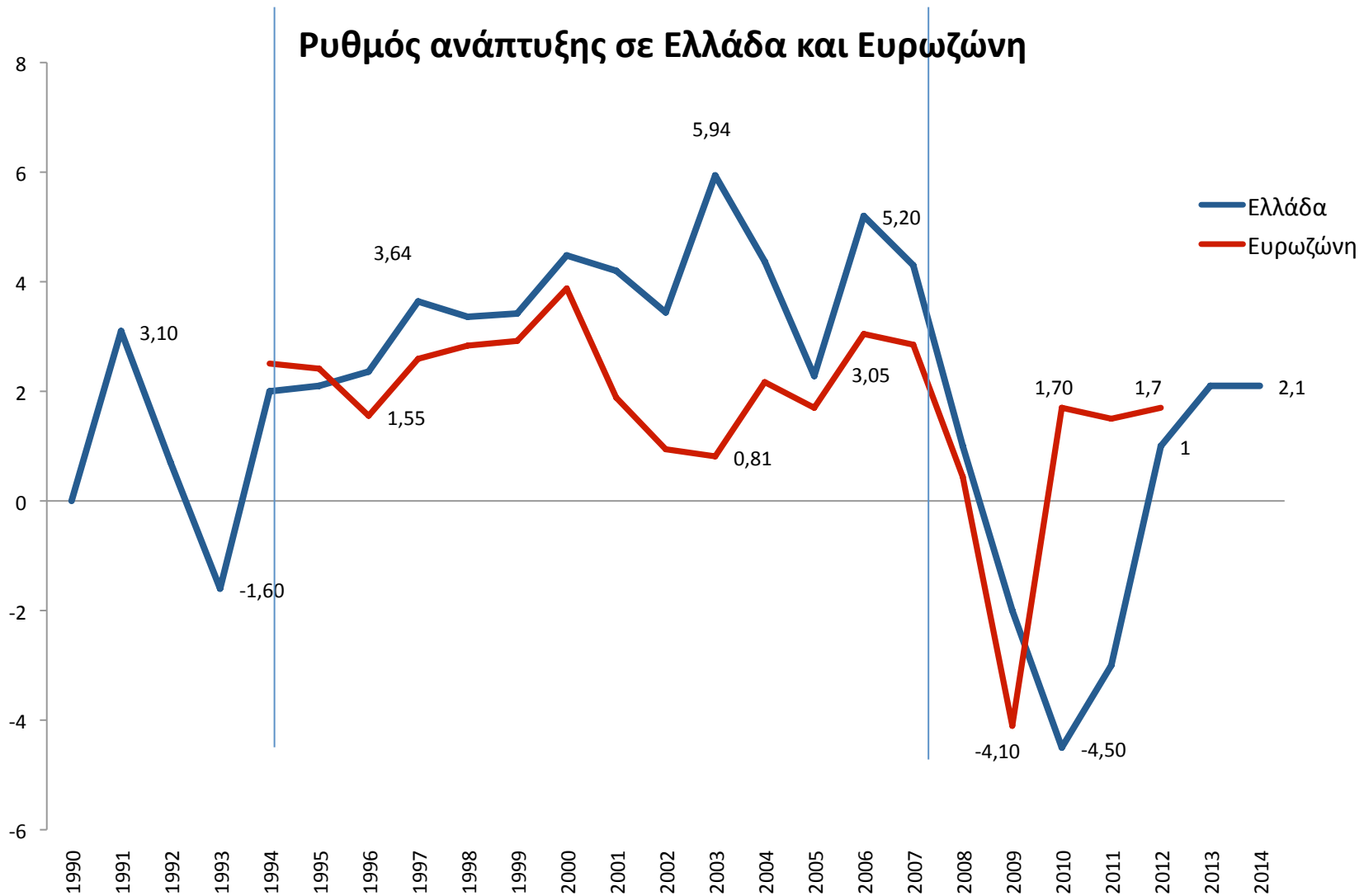
Το στοίχημα της ανάπτυξης

Στην τρέχουσα οικονομική συγκυρία:

- Οι προοπτικές ανάπτυξης διεθνώς και ιδιαίτερα στην Ευρωζώνη παραμένουν περιορισμένες
- Οι αναταράξεις στις διεθνείς αγορές και ιδιαίτερα στις περιφερειακές οικονομίες είναι πολύ πιθανό να συνεχιστούν
- Η ύφεση στην Ελλάδα το 2011 θα περιοριστεί (-3% το 2011 έναντι -4,5% το 2010)
- **Η Ελλάδα αναμένεται να επιστρέψει σε θετικούς ρυθμούς ανάπτυξης το 2012**

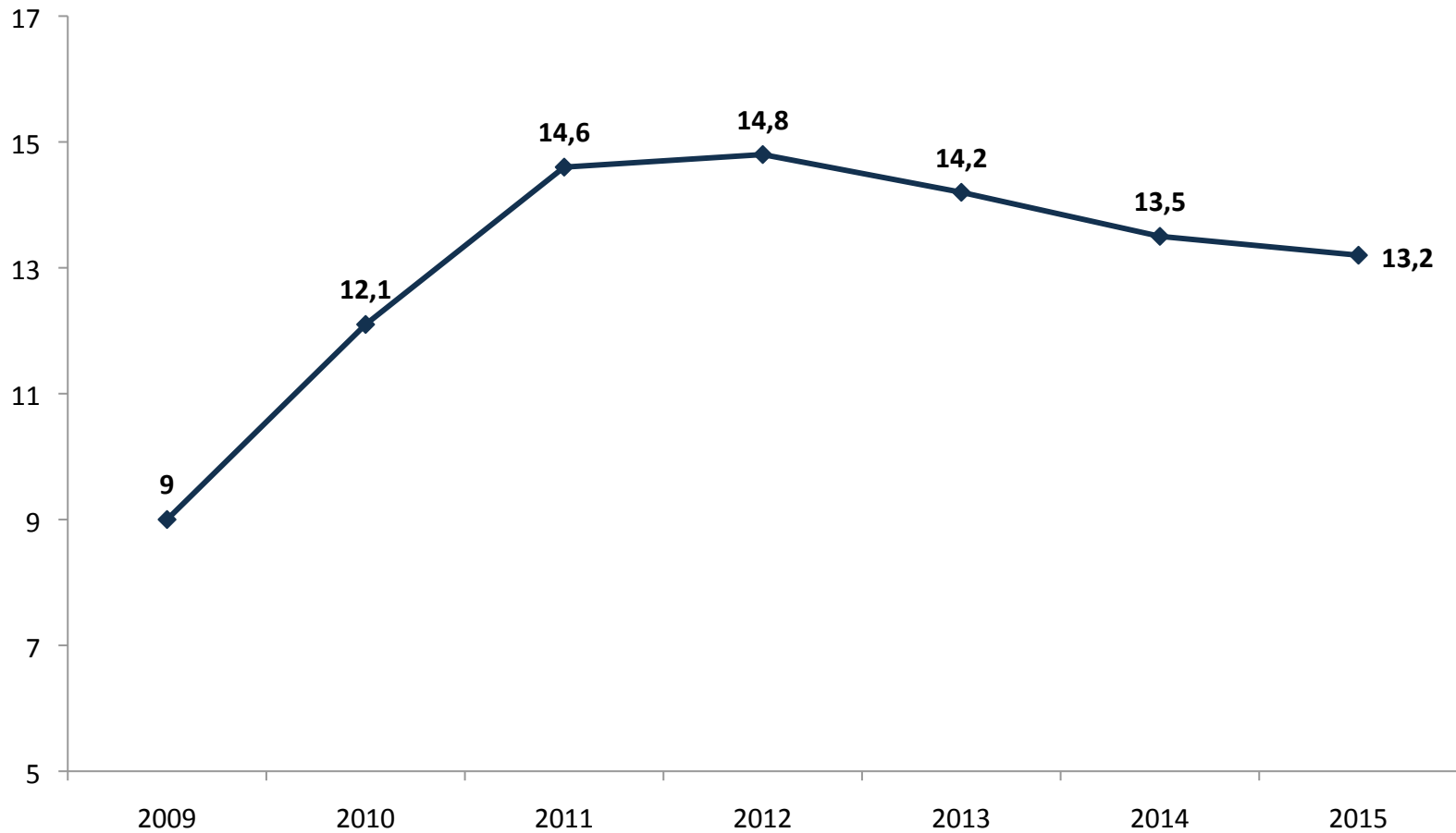


Η ύφεση στην Ελλάδα είναι σήμερα αντίστοιχη με αυτήν στην Ευρωζώνη το 2009



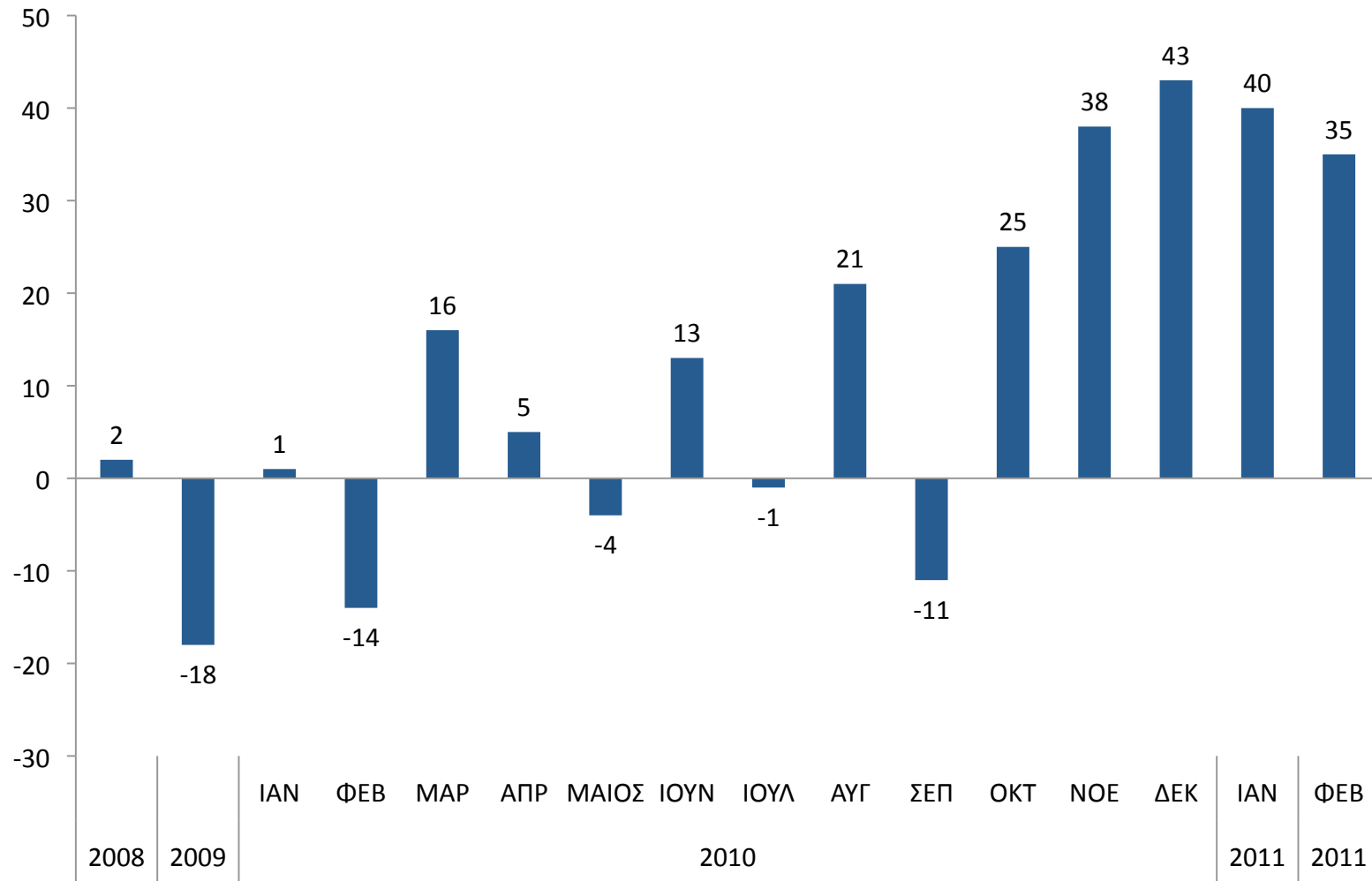
Η ανεργία αυξάνεται έως το 2012

Εξέλιξη ποσοστού ανεργίας (%)

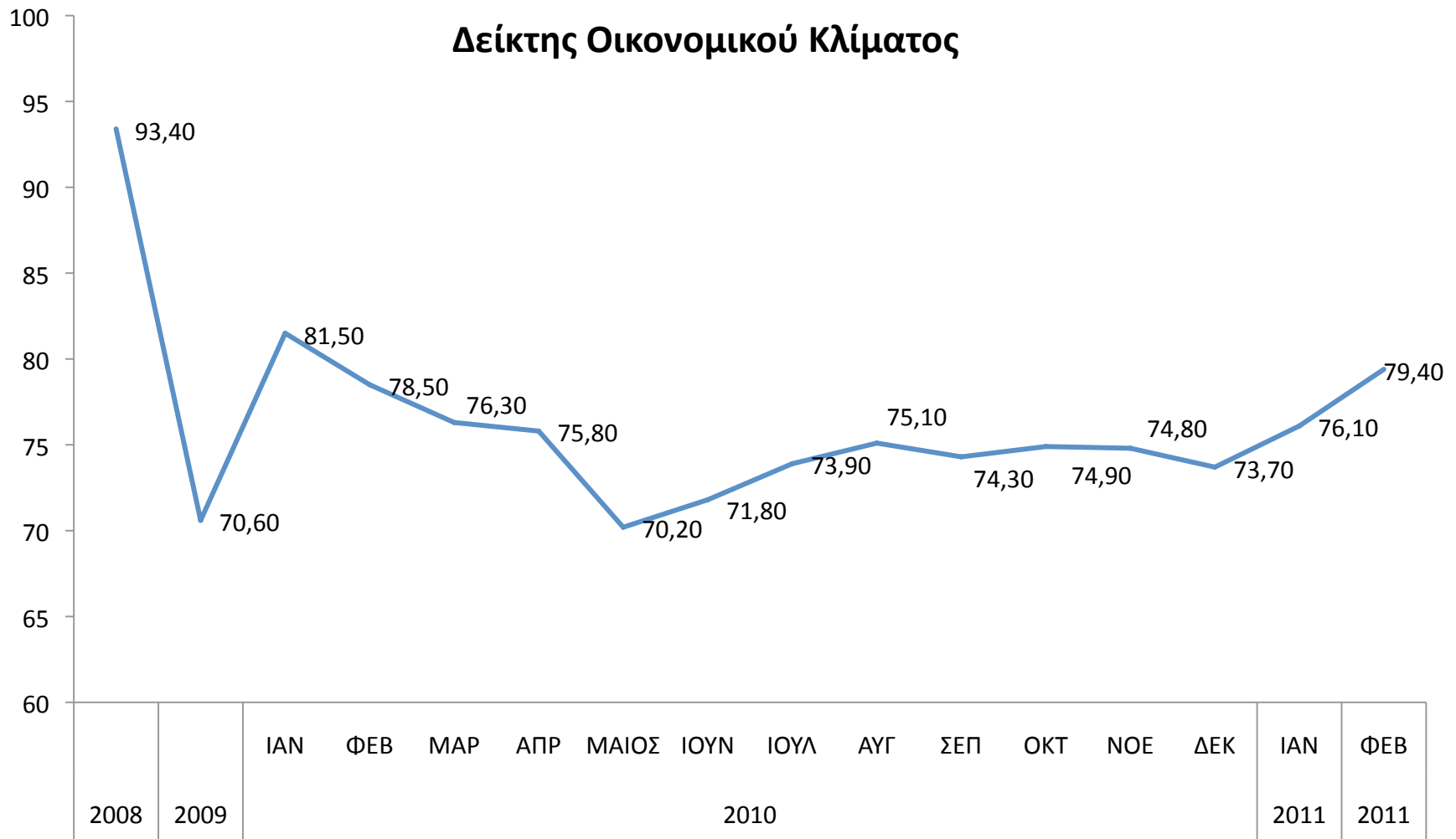


Οι Ελληνικές εξαγωγές δείχνουν μεγάλη δυναμική

Ρυθμός μεταβολής (%) εξαγωγών

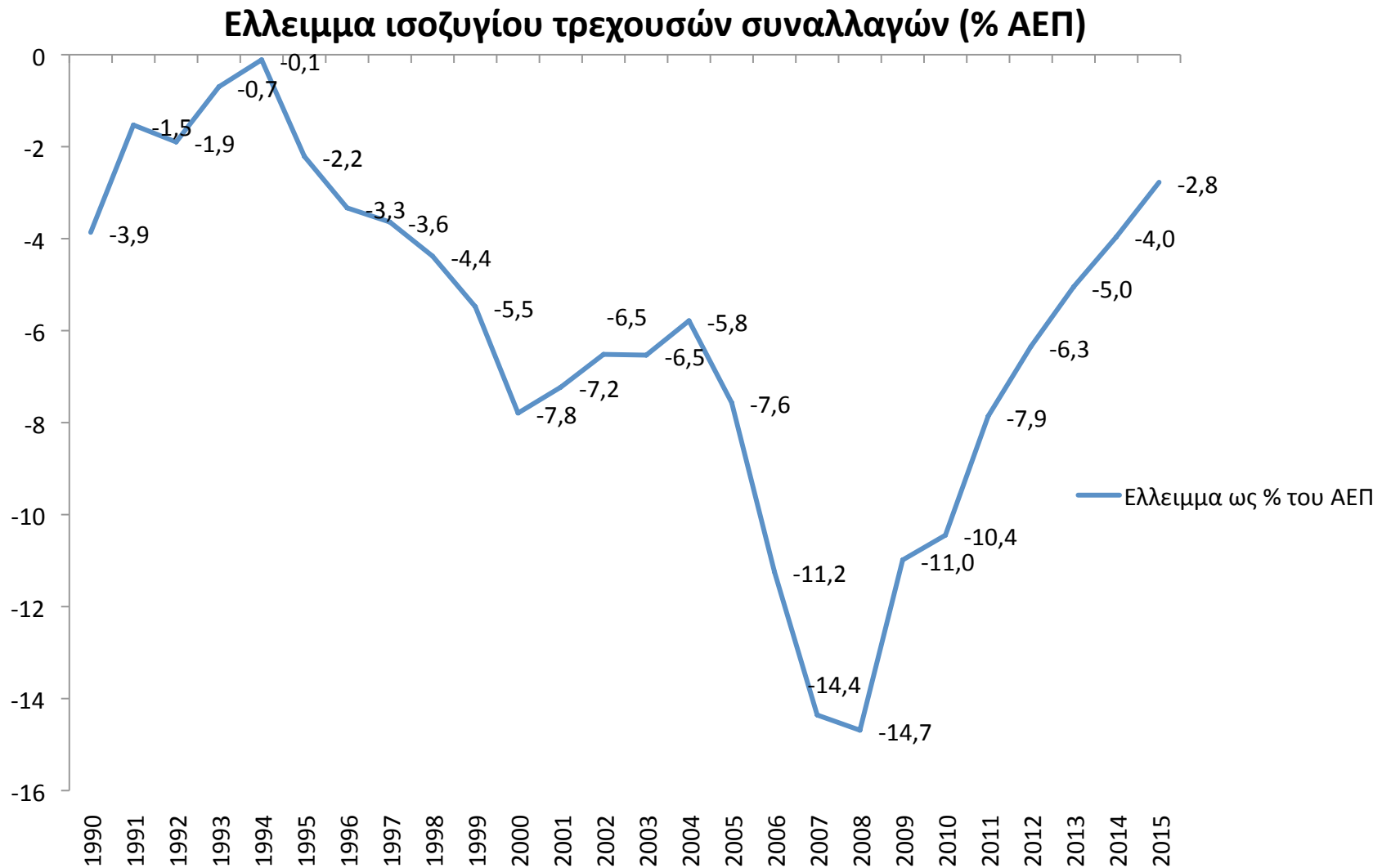


Το οικονομικό κλίμα βελτιώνεται



Πηγή: IOBE – Ευρωπαϊκή Επιτροπή (DG ECFIN)

Το έλλειμμα στο Ισοζύγιο Τρεχουσών Συναλλαγών μειώνεται



Το πολιτικό μας πλαίσιο

Η επιλογή μας

- **Να ξεπεράσουμε την κρίση, να αλλάξουμε την χώρα** μέσα από το πιο φιλόδοξο πρόγραμμα νοικοκυρέματος του δημοσίου και διαρθρωτικών τομών και αλλαγών που έχει εφαρμοστεί ποτέ στην Ελλάδα
- **Διεκδικήσαμε και πετύχαμε να διασφαλίσουμε τον χρόνο και τους πόρους** για την διάσωση της χώρας μας μέσα από τον μηχανισμό στήριξης και το δάνειο των 110 δισεκατομμυρίων ευρώ
- **Διεκδικήσαμε και πετύχαμε να διασφαλίσουμε καλύτερους όρους αποπληρωμής του δανείου**, αλλάζοντας τα δεδομένα για ολόκληρη την Ευρωζώνη
- **Προχωράμε μπροστά ,διαλύοντας κάθε αμφιβολία για την επιτυχία του εγχειρήματος, αναδεικνύοντας και αξιοποιώντας τις δυνάμεις και τις δυνατότητες της χώρας μας**

Ξεκινήσαμε δυναμικά

- Εχουμε καταφέρει την μεγαλύτερη μείωση ελλείμματος που έχει γίνει ποτέ στην Ελλάδα ή σε χώρα της Ευρωζώνης, μέσα σε ένα χρόνο
- Θέσαμε τις βάσεις για διαφάνεια, αξιοκρατία και αξιοπιστία στη Δημόσια Διοίκηση
- Βάλαμε τέλος στην αδιαφάνεια και αναξιπιστία των στατιστικών μας
- Διαχειριζόμαστε με απόλυτη διαφάνεια και λογοδοσία το δημόσιο χρήμα
- Διασφαλίσαμε τις μελλοντικές συντάξεις
- Δημιουργούμε ένα πιο δίκαιο, αποτελεσματικό και απλοποιημένο φορολογικό σύστημα

Υλοποιούμε μεγάλες τομές και αλλαγές

- **Αλλάζουμε τον φοροεισπρακτικό μηχανισμό και θέτουμε τις βάσεις για την αποτελεσματική αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής**
- **Διαμορφώνουμε ένα πιο φιλικό επενδυτικό και επιχειρηματικό περιβάλλον**
- **Μειώνουμε ριζικά την γραφειοκρατία για τις επιχειρήσεις**
- **Εκπονούμε και υλοποιούμε σχέδια για την αναδιάρθρωση των ΔΕΚΟ**
- **Εξοικονομούμε πόρους μέσα από το ίδιο το σύστημα και δημιουργούμε ένα ποιοτικότερο σύστημα υγείας με αξιοπρέπεια για τον πολίτη**
- **Αλλάζουμε τον εκπαιδευτικό και ερευνητικό χάρτη της χώρας**

Κάνουμε την κρίση ευκαιρία

Αλλάζουμε ριζικά το αναπτυξιακό μας πρότυπο. Το νέο αναπτυξιακό μας πρότυπο είναι **τα συγκριτικά πλεονεκτήματα της χώρας:**

- **Αλλάζουμε προσανατολισμό στην ενέργεια** αξιοποιώντας τους δικούς μας ενεργειακούς πόρους
- **Αναβαθμίζουμε το φυσικό και αστικό περιβάλλον**
- **Πρωθούμε εναλλακτικές μορφές ποιοτικού τουρισμού**
- **Αξιοποιούμε την κινητή και ακίνητη περιουσία του Δημοσίου**
- **Αλλάζουμε το μοντέλο ελληνικής γεωργίας**, βάζοντας στο επίκεντρο την ανάδειξη της ελληνικής και μεσογειακής διατροφής
- **Αλλάζουμε νοοτροπίες και σπάμε τις αδράνειες** σε όλα τα συστήματα που εμποδίζουν την ανάπτυξη

Απελευθερώνουμε τις δυνάμεις της ανάπτυξης

Για την εξάλειψη κάθε εμποδίου που κρατάει καθηλωμένες τις δημιουργικές δυνάμεις της χώρας:

- **Ανατρέπουμε τα εμπόδια στη δημιουργία και στην επιχειρηματικότητα** (δραστική απλοποίηση διαδικασιών ίδρυσης και αδειοδότησης, κατάργηση ΚΒΣ, ενοποίηση ελεγκτικών και εισπρακτικών μηχανισμών, αλλαγή στο καθεστώς για τις οικοδομικές άδειες)
- **Δημιουργούμε ένα πιο ευνοϊκό επενδυτικό περιβάλλον** (fast-track, νέος επενδυτικός νόμος, απελευθέρωση αγορών, πρόγραμμα αποκρατικοποιήσεων και αξιοποίησης της δημόσιας περιουσίας)
- **Ενισχύουμε τη ρευστότητα με νέα χρηματοδοτικά εργαλεία** (ΕΤΕΑΝ, “Jessica”, “Jeremie”)
- **Ενισχύουμε τον ανταγωνισμό στην αγορά** (Επιτροπή Ανταγωνισμού, μείωση του συναλλακτικού κόστους μέσω της απελευθέρωσης επαγγελματών, συμφωνίες μείωσης τιμών)
- **Πρωθούμε την εξωστρέφεια** (καταγραφή και άρση εμποδίων διοικητικού και φορολογικού χαρακτήρα, “Single Window” για την διευκόλυνση της πρόσβασης σε πληροφορία)

Ανθρώπινο κεφάλαιο: επιτάχυνση της πορείας προς το μέλλον

Αναμορφώνεται πλήρως το σύστημα παιδείας:

- **Διαμορφώνουμε ένα σύστημα που προάγει δεξιότητες και ταλέντα**
- **Εκσυγχρονίζουμε τις σχολικές μονάδες με την Ενιαία Ψηφιακή Εκπαιδευτική Πλατφόρμα, το ψηφιακό σχολείο**
- **Λειτουργούμε ολοήμερα σχολεία με Ενιαίο Αναμορφωμένο Εκπαιδευτικό Πρόγραμμα Σπουδών**
- **Η δευτεροβάθμια εκπαίδευση αποκτά περιεχόμενο, αναβαθμίζεται ο ρόλος της και σταματάει να αποτελεί μόνο προθάλαμο για το Πανεπιστήμιο**
- **Πρωθούμε το ψηφιακό Πανεπιστήμιο για τη μείωση της γραφειοκρατίας στην τριτοβάθμια εκπαίδευση**
- **Στηρίζουμε την καινοτομία και την έρευνα με ριζικές τομές στο σύστημα αξιολόγησης και δικτύωσης των ερευνητικών μονάδων**

Κοινωνία συνοχής και προστασίας

- **Στηρίζουμε τη διατήρηση και τη δημιουργία νέων θέσεων με ιδιαίτερη μέριμνα για τους νέους και τις ευάλωτες ομάδες**
- **Δημιουργούμε ένα σύστημα υγείας που παύει να είναι μαύρη τρύπα για τα χρήματα των φορολογουμένων.** Ενα σύστημα υγείας που προσφέρει υπηρεσίες ποιότητας, με αξιοπρέπεια για τον πολίτη
- **Εξορθολογίζουμε τα κριτήρια για την χορήγηση επιδομάτων και κοινωνικών παροχών,** στοχεύοντας στην πραγματική αναβάθμιση του επιπέδου διαβίωσης των πολιτών που έχουν ανάγκη
- **Ενοποιούμε τις κοινωνικές παροχές, ώστε να παρέχονται από ένα φορέα** που μπορεί να καταγράφει, να παρακολουθεί και να αξιολογεί την αποτελεσματικότητα της προνοιακής πολιτικής
- **Καταπολεμούμε την εισφοροδιαφυγή με ριζική αντιμετώπιση του προβλήματος της αδήλωτης εργασίας**
- **Προχωρούμε σε ριζική αλλαγή του τρόπου απονομής των συντάξεων** επιταχύνοντας τις διαδικασίες χορήγησής τους

Κράτος διαφάνειας στην υπηρεσία του πολίτη

- **Ανταποκρινόμαστε στο αίτημα των πολιτών για ένα πολιτικό σύστημα διαφάνειας και για θεσμούς που υπηρετούν την κοινωνία με αλλαγή του εκλογικού νόμου**
- **Προχωρήσαμε στην μεγάλη μεταρρύθμιση στην Τοπική Αυτοδιοίκηση με τον «Καλλικράτη»**
- **Επαναφέραμε και διευρύναμε την διαδικασία προσλήψεων αποκλειστικά από τον ΑΣΕΠ**
- **Αξιολογούμε και προχωρούμε άμεσα στον εκσυγχρονισμό της λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης**
- **Εισάγουμε νέο σύστημα αξιολόγησης και εκ βάθρων αλλαγή του πειθαρχικού δικαίου των δημοσίων υπαλλήλων**
- **Δημιουργούμε τις προϋποθέσεις για μια ανεξάρτητη και αποτελεσματική Δικαιοσύνη με την επιτάχυνση της διοικητικής δίκης, αξιοποιείται η ψηφιακή τεχνολογία για τον εκσυγχρονισμό του μηχανισμού υποστήριξης της Δικαιοσύνης**

Αξιοποίηση της δημόσιας περιουσίας

Η δημόσια περιουσία ως μοχλός ανάπτυξης, ανταγωνιστικότητας και απασχόλησης

Το πρόγραμμα αξιοποίησης δημόσιας περιουσίας:

- **στηρίζει την αναπτυξιακή διαδικασία**
- **φέρει επενδύσεις και θέσεις εργασίας**
- **δίνει ώθηση σε κρίσιμους τομείς της εθνικής οικονομίας**

Θέλουμε να προσελκύσουμε ιδιωτικά κεφάλαια σε σημαντικούς τομείς και δραστηριότητες

.... αλλά διατηρώντας δημόσια συμμετοχή και έλεγχο σε κρίσιμες υποδομές, διαφυλάσσοντας το δημόσιο συμφέρον.

Η δημόσια περιουσία μπορεί να βοηθήσει σημαντικά και στη μείωση του χρέους

Από το πρόγραμμα θα αντληθούν σημαντικά έσοδα

- 15 δισεκατομμύρια ευρώ την περίοδο 2011-2013 και
- 50 δισεκατομμύρια ευρώ συνολικά έως το 2015

Αυτά τα έσοδα μειώνουν το χρέος κατά επιπλέον **20 ποσοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ** έως το 2015, καθιστώντας το πιο βιώσιμο με σημαντικά χαμηλότερη επιβάρυνση σε τόκους για τον Έλληνα φορολογούμενο.

Ενδεικτικά, η ολοκλήρωση του προγράμματος αποκρατικοποιήσεων και αξιοποίησης της δημοσίας περιουσίας το 2015 θα οδηγήσει σε **μείωση της ετήσιας δαπάνης για τόκους κατά 3 δισ. ευρώ**

Ευέλικτες μέθοδοι και διαφανείς διαδικασίες

- **Βαθμοί κρατικής ιδιοκτησίας**
 - 51% ή μεγαλύτερο: απόλυτη πλειοψηφία
 - 34%: δεσμευτική ισχυρή μειοψηφία
 - Μικρότερο του 34% με συμφωνία μετόχων
 - Πλήρης ιδιωτικοποίηση
- **Διαδικασίες**
 - Πώληση
 - Συμβάσεις Παραχώρησης
 - Στρατηγικός επενδυτής
 - Μετοχοποίηση μέσω Χρηματιστηρίου
 - Εταιρία συμμετοχών

Περιουσιακά Στοιχεία σε διάφορους κλάδους

- **Υποδομές:** αεροδρόμια, λιμάνια, αυτοκινητόδρομοι
- **Ενέργεια:** ΔΕΗ, ΔΕΠΑ, ΕΛΠΕ
- **Τηλεπικοινωνίες:** ΟΤΕ, Φάσμα Συχνοτήτων
- **Παίγνια:** ΟΠΑΠ, καζίνο, ΟΔΙΕ, Λαχεία, e-gaming
- **Συμμετοχές:** ΛΑΡΚΟ, ΤΡΑΙΝΟΣΕ, ΕΑΣ, ΕΑΒ ΕΛΒΟ
- **Τράπεζες:** ΑΤΕ, ΤΤ, ΤΠΔ, συμμετοχές σε ιδιωτικές τράπεζες
- **Ακίνητα**

Σύγχρονες αεροπορικές υποδομές

Χρειάζομαστε σύγχρονες αεροπορικές υποδομές που:

- **καλύπτουν τις ανάγκες των πολιτών σε όλη τη χώρα και**
- **συνεισφέρουν δυναμικά στην ανάπτυξη του τουρισμού**

Δράσεις:

- **Επέκταση σύμβασης παραχώρησης του Διεθνούς Αερολιμένα Αθηνών (ΔΑΑ) το 2011 και σταδιακή μείωση συμμετοχή, για να εισέλθουν ιδιωτικά αναπτυξιακά κεφάλαια**
- **Νέος νόμος διαχείρισης περιφερειακών αεροδρομίων το 2011**
- **Δημιουργία πολυμετοχικών εταιρικών σχημάτων με συμμετοχή του Δημοσίου (κατά το πρότυπο του ΔΑΑ) το 2012 για την κινητοποίηση ιδιωτικών κεφαλαίων και τεχνογνωσίας στη λειτουργία των 29 περιφερειακών αεροδρομίων**

Νέες λιμενικές υποδομές

Θέλουμε λιμενικές υποδομές που:

- **θα προωθούν τον τουρισμό και την ανάπτυξη**
- **θα είναι υποδομές για την παραγωγή εισοδήματος για τις τοπικές κοινωνίες και για όλη την χώρα**

Δράσεις:

- **Πρωθούμε από το 2012 την δημιουργία σχημάτων συνεργασίας μεταξύ δημόσιου και ιδιωτικού τομέα για το Αττικό Λιμενικό Σύστημα και για τους κυριότερους περιφερειακούς λιμένες της χώρας, σχηματίζοντας περιφερειακά λιμενικά συστήματα**
- **Προχωράμε στην προσέλκυση ιδιωτικών κεφαλαίων για την αναβάθμιση των μαρίνων σε σύγχρονες υποδομές τουρισμού**

Οδικά και σιδηροδρομικά δίκτυα

- Το Εθνικό οδικό και σιδηροδρομικό μας δίκτυο θέλουμε να παρέχει δρόμους ασφάλειας και ανάπτυξης για όλη την χώρα, σε λογικό κόστος για τους φορολογούμενους και όλους τους χρήστες.

Δράσεις:

- **Δημιουργία σύγχρονων χρηματοοικονομικών σχημάτων για την παραχώρηση της λειτουργίας αυτοκινητοδρόμων σε ιδιωτικά επενδυτικά σχήματα.** Στον σχεδιασμό αυτό εντάσσονται η Εγνατία Οδός και οι Ελληνικοί Αυτοκινητόδρομοι με ορίζοντα υλοποίησης της διαδικασίας παραχωρήσεων το τέλος του 2011.
- **Εταιρία Ειδικού Σκοπού για την τιτλοποίηση των εσόδων από τα διόδια,** με στόχο τη μείωση των διοδίων κατά το χρόνο κατασκευής και την υποστήριξη της δυνατότητας κατασκευής των οδικών δικτύων σε εξέλιξη
- **Εφαρμογή σχεδίου εξυγίανσης του ομίλου ΟΣΕ ώστε να σταματήσει να παράγει ελλείμματα.** Προχωράμε το 2011 στην αποκρατικοποίηση της ΤΡΑΙΝΟΣΕ και ταυτόχρονα στην αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας της ΓΑΙΑΟΣΕ.

Νέα ενεργειακή πολιτική

Η Κυβέρνηση έχει τρεις μεγάλους στοχους στον τομέα της ενέργειας :

- **Δυναμική ανάπτυξη της πράσινης ενέργειας**
- **Αναβάθμιση του γεωστρατηγικού ρόλου της Ελλάδας στα διεθνή ενεργειακά δίκτυα**
- **Ενδυνάμωση της ενεργειακής επάρκειας της χώρας**

Η νέα ενεργειακή πολιτική περιλαμβάνει αξιοποίηση της δημόσιας περιουσίας και την προσεκτική απελευθέρωση της αγοράς :

- **Μείωση του ποσοστού συμμετοχής του Δημοσίου στη ΔΕΗ από το 51% έως το 34%, το 2012, διατηρώντας δημόσιο έλεγχο και management**
- **Μείωση της δημόσιας συμμετοχής στη ΔΕΠΑ στο 34% το 2011**
- **Την πλήρη πώληση της ΛΑΡΚΟ το 2011**

Υποδομές ύδρευσης

- Το νερό είναι σπάνιος πόρος και οι υποδομές ύδρευσης θα παραμείνουν υπό δημόσιο έλεγχο
- Χρειάζονται όμως σημαντικές επενδύσεις για να εκσυγχρονιστούν και να μπορούν να παρέχουν ποιοτικές υπηρεσίες ύδρευσης και άρδευσης σε όλη την επικράτεια
- Προχωράμε στην προσέλκυση ιδιωτών επενδυτών στην ΕΥΔΑΠ και ΕΥΑΘ

Τηλεπικοινωνιακές – ευρυζωνικές υποδομές

- Η Ελλάδα χρειάζεται ένα σύγχρονο δίκτυο επικοινωνιών επεκτείνοντας τις υπάρχουσες υποδομές και αξιοποιώντας τις σύγχρονες τάσεις και τεχνολογίες.

Δράσεις:

- **Δημιουργία σύγχρονων υποδομών οπτικών ινών «έως το σπίτι»** με τη συνεργασία δημόσιου και ιδιωτικού τομέα
- **Προχωράμε στη μείωση της συμμετοχής του δημοσίου στον ΟΤΕ** το 2011
- **Αξιοποιούμε το φάσμα συχνοτήτων καθώς και το ψηφιακό μέρος για σύγχρονες τηλεπικοινωνίες, ευρυζωνικότητα και ψηφιακή ανάπτυξη** το 2012
- **Επεκτείνουμε το 2011 τις άδειες κινητής τηλεφωνίας**
- **Προχωρούμε στην είσοδο στρατηγικού επενδυτή το 2012 στα Ελληνικά Ταχυδρομεία** για παροχή καθολικής υπηρεσίας με σύγχρονους όρους σε όλη την ελληνική επικράτεια

Διαφάνεια και ρύθμιση στην αγορά τυχερών παιγνίων

- Η πολιτεία οφείλει να παρέχει ένα ρυθμιστικό πλαίσιο διαφάνειας και κοινωνικής προστασίας στην αγορά παιγνίων το οποίο να παράγει και έσοδα για το δημόσιο.

Δράσεις:

- Πώληση της δημόσιας συμμετοχής στα καζίνο το 2011
- Ρύθμιση και παραχώρηση αδειών στην αγορά τυχερών παιχνιδιών και ηλεκτρονικού στοιχήματος το 2011 (η Ελλάδα πληρώνει πρόστιμο 1 εκ. ευρώ το μήνα για την καθολική απαγόρευση που ισχύει)
- **Επέκταση το 2011 της σύμβασης παραχώρησης με τον ΟΠΑΠ για την αγορά τυχερών παιχνιδιών και προγνωστικών. Ο ΟΠΑΠ ενδυναμώνεται μέσω της χρονικής επέκτασης των δικαιωμάτων του και ταυτόχρονα συμμετέχει με άδειες στο στοίχημα στο διαδίκτυο και στα νέα τυχερά παιχνίδια. Πώληση της μετοχής του ΟΠΑΠ το 2012.**
- Μετοχοποίηση των κρατικών λαχείων το 2011
- Αναδιοργάνωση του ΟΔΙΕ και διαδικασίας αποκρατικοποίησης το 2012

Ανάπτυξη του τραπεζικού συστήματος

- Το ελληνικό τραπεζικό σύστημα πρέπει να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στην ανάπτυξη της οικονομίας τα επόμενα χρόνια
- Ενθαρρύνουμε στρατηγικές κινήσεις και συμμαχίες. Δημιουργήσαμε το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας και ένα ευρύ πρόγραμμα εγγυήσεων ως δίκτυ ασφαλείας και στήριξης της ρευστότητας για την πραγματική οικονομία
- Προχωράμε στην αναδιάρθρωση τραπεζών που συμμετέχει το Δημόσιο:
 - Η Αγροτική Τράπεζα της Ελλάδος (ΑΤΕ) έχει ανακοινώσει σημαντική αύξηση μετοχικού κεφαλαίου και έχει ξεκινήσει σημαντική προσπάθεια αναδιάρθρωσης. Στο τέλος αυτής της πορείας, η συμμετοχή του Δημοσίου θα μειωθεί κρατώντας όμως πλειοψηφία του δημοσίου.
 - Το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων διαχωρίζεται. Οι παρακαταθήκες διατηρούν το δημόσιο χαρακτήρα τους, για να στηρίξουν τους ΟΤΑ και άλλους δημόσιους οργανισμούς. Το 2012, το Δημόσιο προχωρά στην πώληση του εμπορικού τμήματος ανάλογα με τις συνθήκες αγοράς.
 - Το Ταχυδρομικό Ταμιευτήριο παραμένει σημαντικό μέρος του δημόσιου τραπεζικού πυλώνα. Εως το 2013 θα μετεξελιχτεί με τη μείωση της συμμετοχής του Δημοσίου και την ενδυνάμωση του ρόλου του σε ένα ευρύτερο πλαίσιο, που του επιτρέπει να συνεχίσει τη σημερινή του δραστηριότητα.

Αξιοποίηση δημόσιας ακίνητης περιουσίας

- Το Δημόσιο κατέχει μια **τεράστια ακίνητη περιουσία, η οποία σήμερα είναι αναξιοποίητη ή την εκμεταλλεύονται ανεξέλεγκτα ιδιωτικά συμφέροντα και καταπατητές**
- Η αξιοποίηση αυτής της περιουσίας με όρους διαφάνειας και προστασίας του δημοσίου συμφέροντος αποτελεί **υποχρέωση για το κράτος, σημαντικό αναπτυξιακό εργαλείο** αλλά και μέσο μείωσης του μεγάλου δημοσίου χρέους της χώρας
- **Εχει ήδη ξεκινήσει η πλήρης καταγραφή και αξιολόγηση των αξιοποιήσιμων ακινήτων** για πρώτη φορά στη χώρα μας, με τη δημιουργία ενός ενιαίου μητρώου ακίνητης περιουσίας

Δράσεις για την αξιοποίηση των ακινήτων

- Πλήρης καταγραφή και αξιολογή των αξιοποιήσιμων ακινήτων για πρώτη φορά στη χώρα μας και δημιουργία ενός ενιαίου μητρώου
- Δημιουργία Εθνικού Χαρτοφυλακίου Δημόσιας Γης με επιμέρους εξειδικευμένα χαρτοφυλάκια σημαντικών ακινήτων
- Αξιοποίηση παρόμοιων χρηματοοικονομικών εργαλείων με την οργάνωση χαρτοφυλακίων σε Εταιρείες Ειδικού Σκοπού και προώθηση τους σε διεθνείς αγορές από ελληνικές και διεθνείς τράπεζες με αποτέλεσμα άμεσα σημαντικά έσοδα για το ελληνικό δημόσιο

Δράσεις για την αξιοποίηση των ακινήτων

- Προχωράμε σε **θεσμικές παρεμβάσεις** για την απεμπλοκή από χρόνιες παθογένειες που εμποδίζουν την αξιοποίηση:
 - Θεσμοθετούμε τον θεσμό της «επιφάνειας» και της μακροχρόνιας μίσθωσης
 - Νομοθετούμε του όρους αξιοποίησης της παραθεριστικής και τουριστικής κατοικίας
 - Δίνουμε όρους δόμησης και χωροταξίας σε επιλεγμένα ακίνητα του δημοσίου για ταχύτερη αξιοποίηση μέσα από fast track
- Αμεση αξιοποίηση ακινήτων του ελληνικού δημοσίου τα οποία κατέχει η Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου (ΚΕΔ) ή η Εταιρία Τουριστικών Ακινήτων (ΕΤΑ) και τα Ολυμπιακά Ακίνητα
- Η λιμνάζουσα ακίνητη περιουσία του δημοσίου που σήμερα απαξιώνεται όπως τα Ολυμπιακά Ακίνητα και το Ελληνικό γίνονται πηγή ελάφρυνσης του φορολογούμενου

Χρονοδιάγραμμα Αξιοποίησης Ακινήτων

- **Μάρτιος-Απρίλιος 2011:** πρόσληψη κοινοπραξιών για την καταγραφή και αξιολόγηση
- **Ιούνιος 2011:** Παράδοση του **πρώτου** χαρτοφυλακίου
 - Ιούνιος 2011: Πρόσληψη συμβούλων σχηματισμού και προώθησης επενδυτικών προϊόντων
 - Ιούνιος-Σεπτέμβριος 2011: νομοθετικές παρεμβάσεις
 - Οκτώβριος 2011 – 2012: προώθηση στις διεθνείς αγορές
- **Δεκέμβριος 2011:** Παράδοση του **δεύτερου** χαρτοφυλακίου και επανάληψη της παραπάνω διαδικασίας
- **Ιούνιος 2012:** Παράδοση του **τρίτου** χαρτοφυλακίου και επανάληψη της παραπάνω διαδικασίας
- **Δεκέμβριος 2012:** Παράδοση του **τέταρτου** χαρτοφυλακίου και επανάληψη της παραπάνω διαδικασίας

Περίληψη του προγράμματος σε αριθμούς

- **Δυνατότητα**
 - 10-15 δισ. ευρώ από εταιρίες και υποδομές
 - 25-35 δισ. ευρώ από αξιοποίηση δικαιωμάτων και ακινήτων
- **Συνολική εκτιμώμενη απόδοση**
 - 15 δισ. ευρώ έως το 2013
 - 50 δισ. Ευρώ σύνολο έως το 2015
- **Προγραμματισμός έως το 2013**

	2011	2012	2013	Σύνολο
Εκτίμηση Εσόδων (εκατ Ευρώ)	2.000-4.000	5.500-7.500	4.500-5.500	12.000 - 17.000

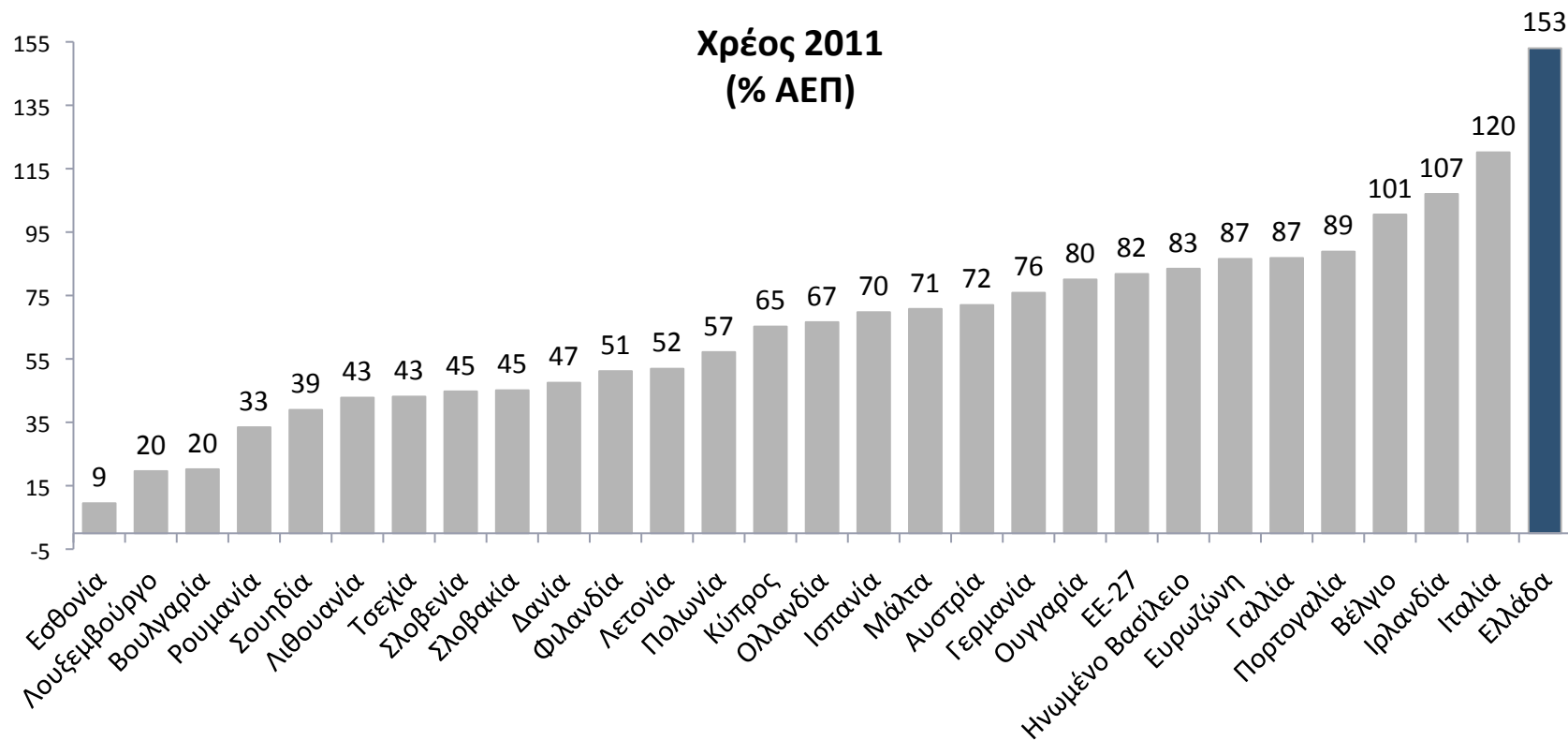
Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής

Η πρόκληση: Ο έλεγχος του δημόσιου χρέους

Μια κοινωνία, για να μπορεί να σχεδιάζει το μέλλον της, θα πρέπει να διασφαλίζει τη βιωσιμότητα του ευρύτερου οικονομικού και δημοσιονομικού πλαισίου.

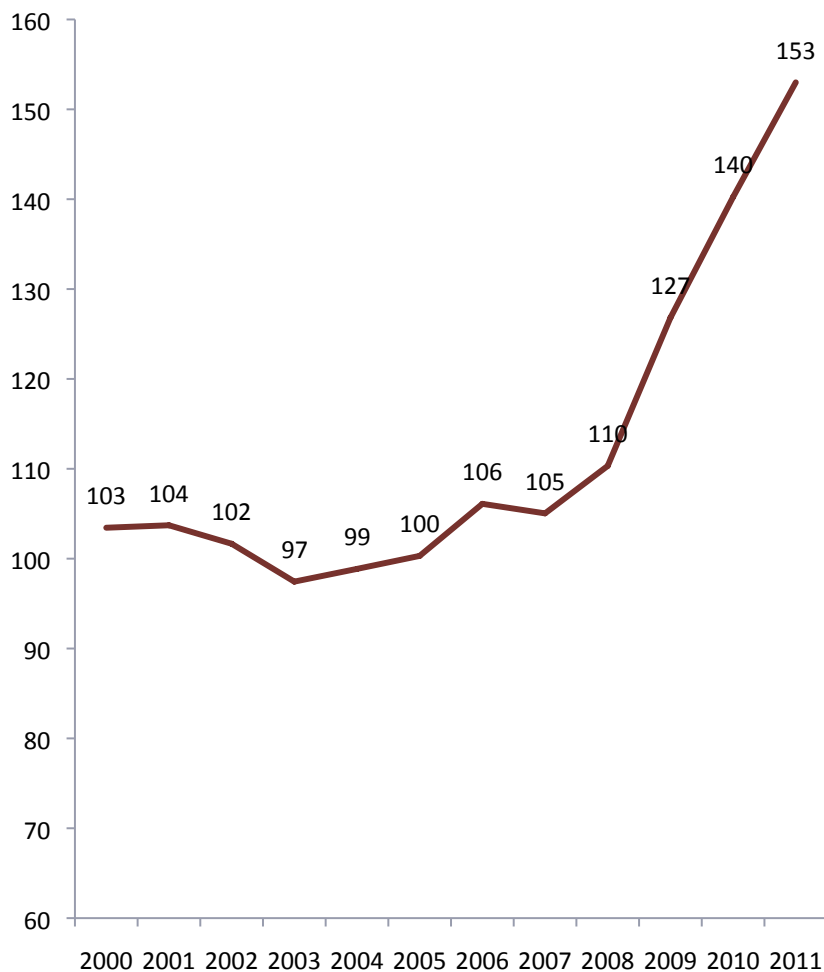
Για την Ελλάδα, ο έλεγχος και η συγκράτηση του δημόσιου χρέους, αποτελεί μια από τις μεγάλες προκλήσεις της επόμενης δεκαετίας.

Η Ελλάδα το 2011 θα έχει το μεγαλύτερο δημόσιο χρέος στην ΕΕ

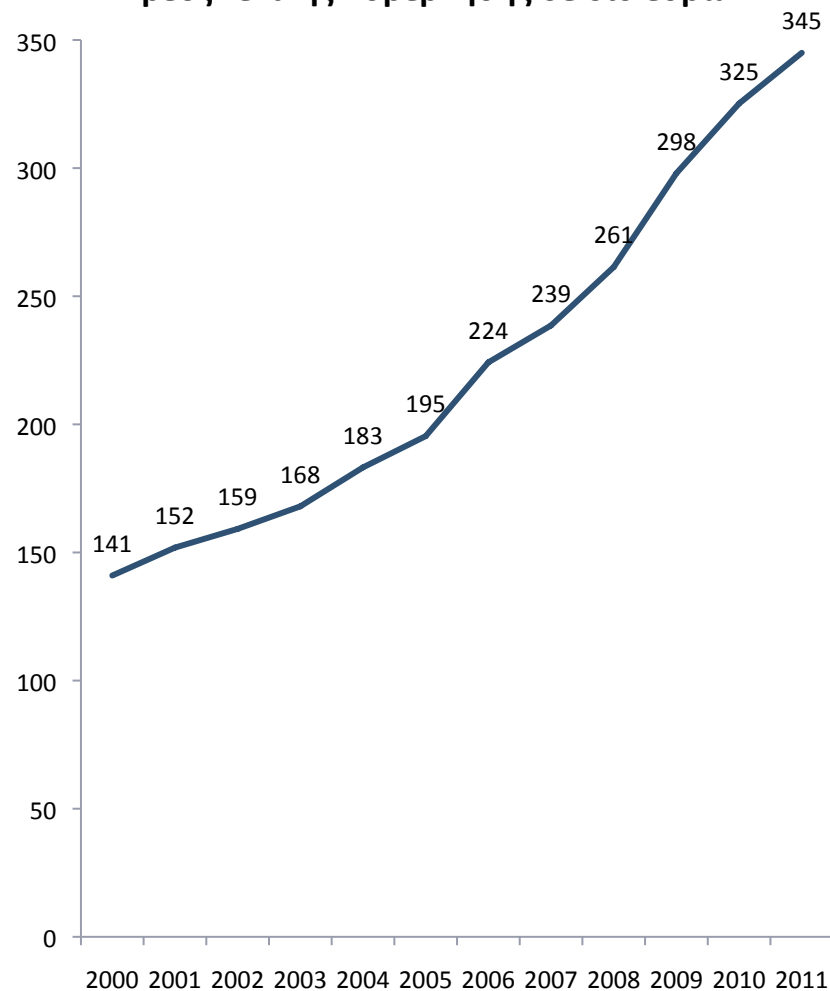


Διαχρονική εξέλιξη δημοσίου χρέους

Χρέος Γενικής Κυβέρνησης ως % ΑΕΠ



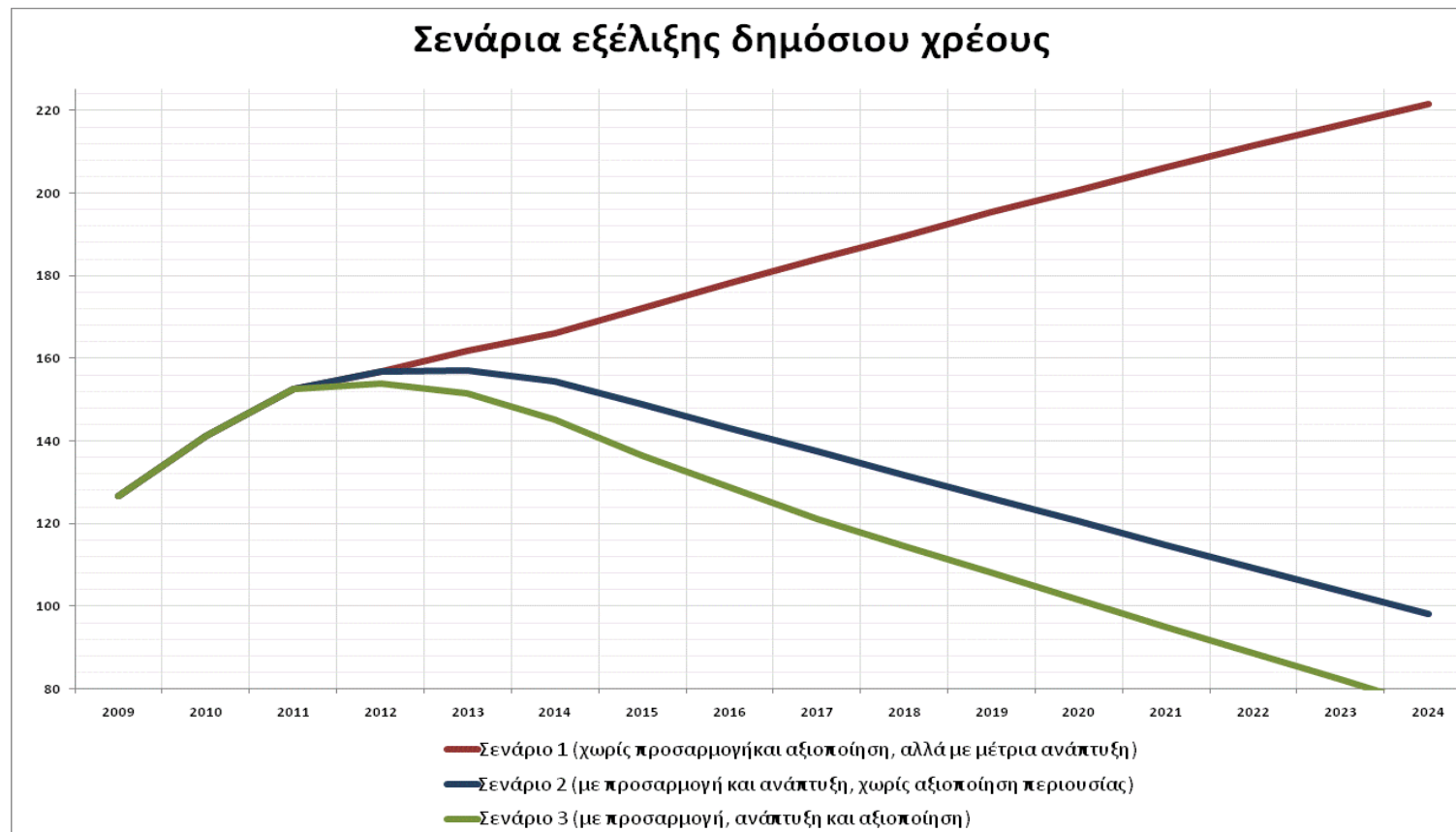
Χρέος Γενικής Κυβέρνησης σε δισ ευρώ



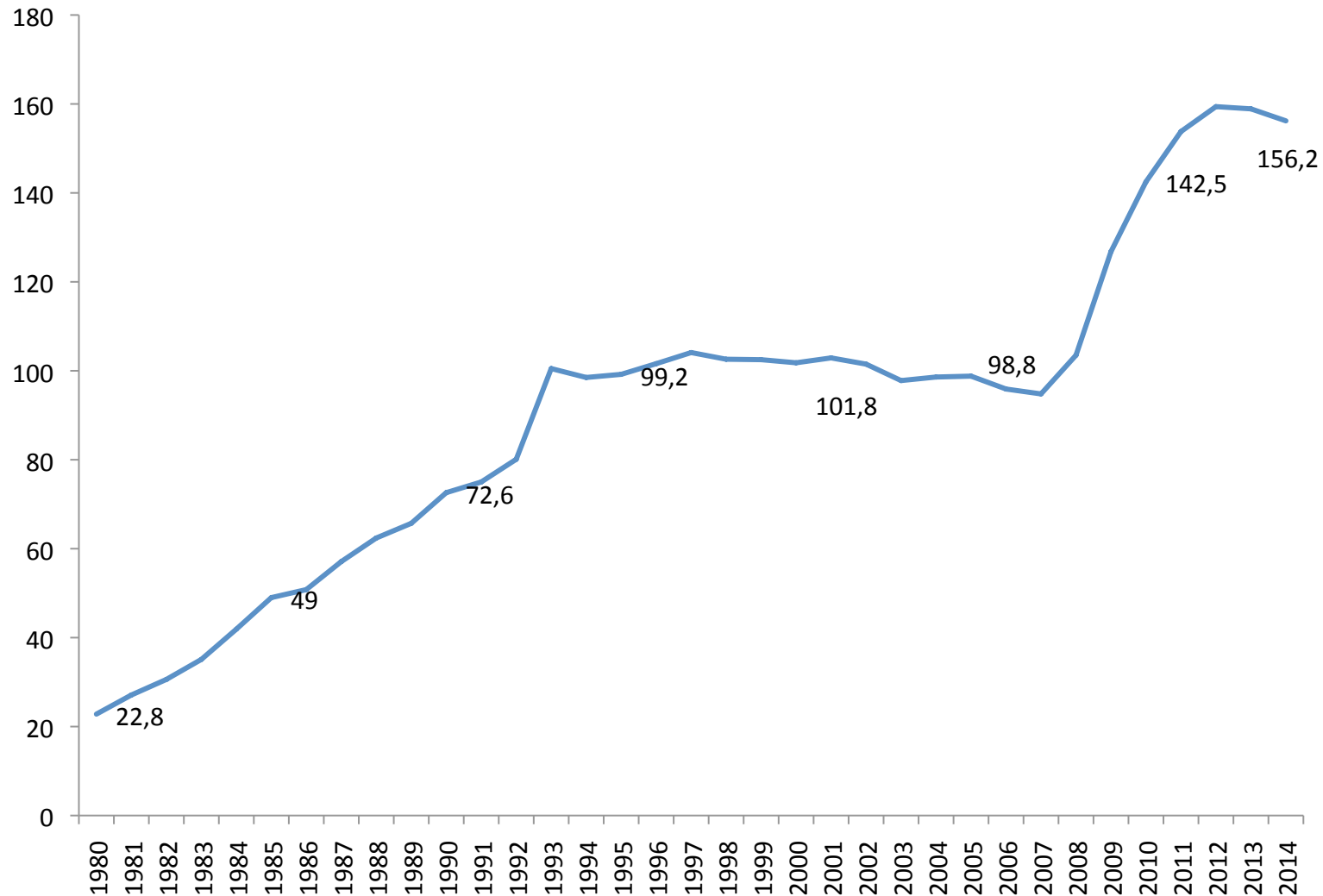
Το δημόσιο χρέος μπορεί να μειωθεί

Το δημόσιο χρέος μπορεί να μειωθεί μέσα από ένα πρόγραμμα που στοχεύει σε:

- Δημοσιονομική προσαρμογή (πρωτογενή πλεονάσματα πάνω από 5,5%)
- Ανάπτυξη (ονομαστικούς ρυθμούς ανάπτυξης πάνω από 2%)
- Αξιοποίηση της δημόσιας περιουσίας (1-2% του ΑΕΠ για 5 χρόνια)
- Καλύτερους όρους δανεισμού (ως αποτέλεσμα όλων των παραπάνω)



Το δημόσιο χρέος θα αρχίσει να μειώνεται ως ποσοστό του ΑΕΠ από το 2013

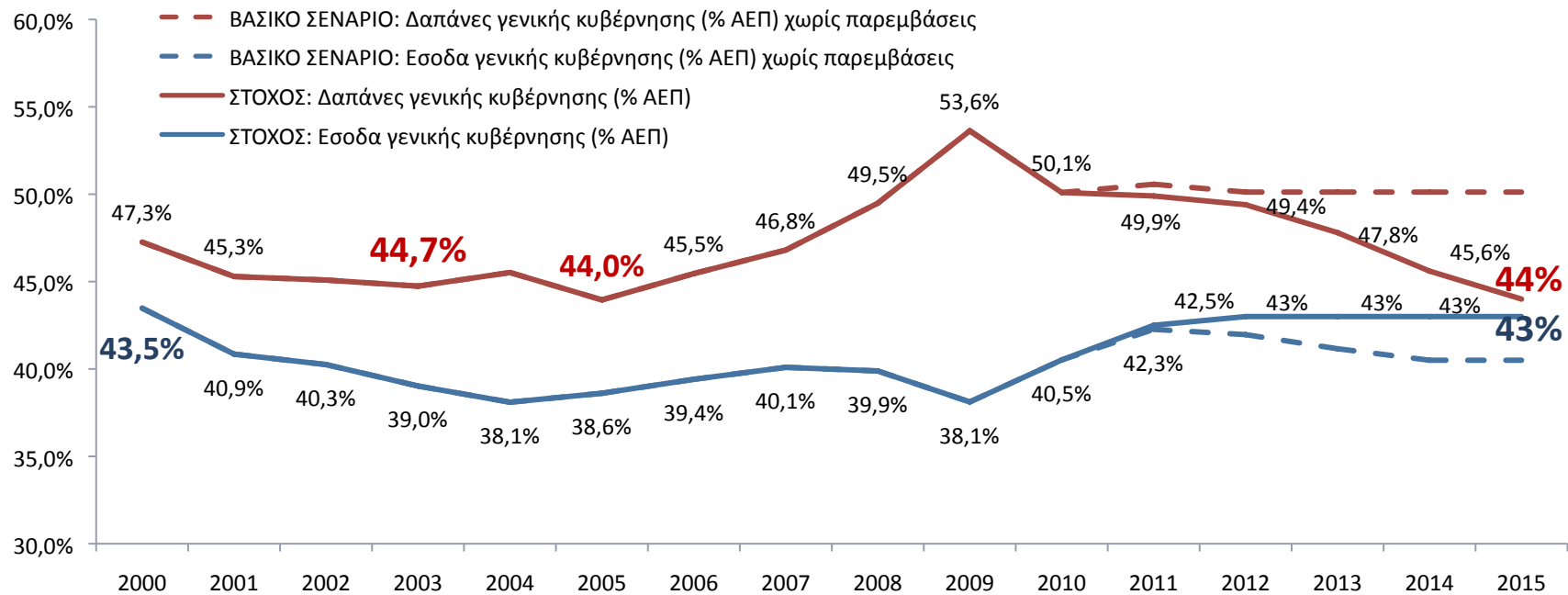


Η ανάγκη για Μεσοπρόθεσμη Δημοσιονομική Προσαρμογή είναι επιτακτική

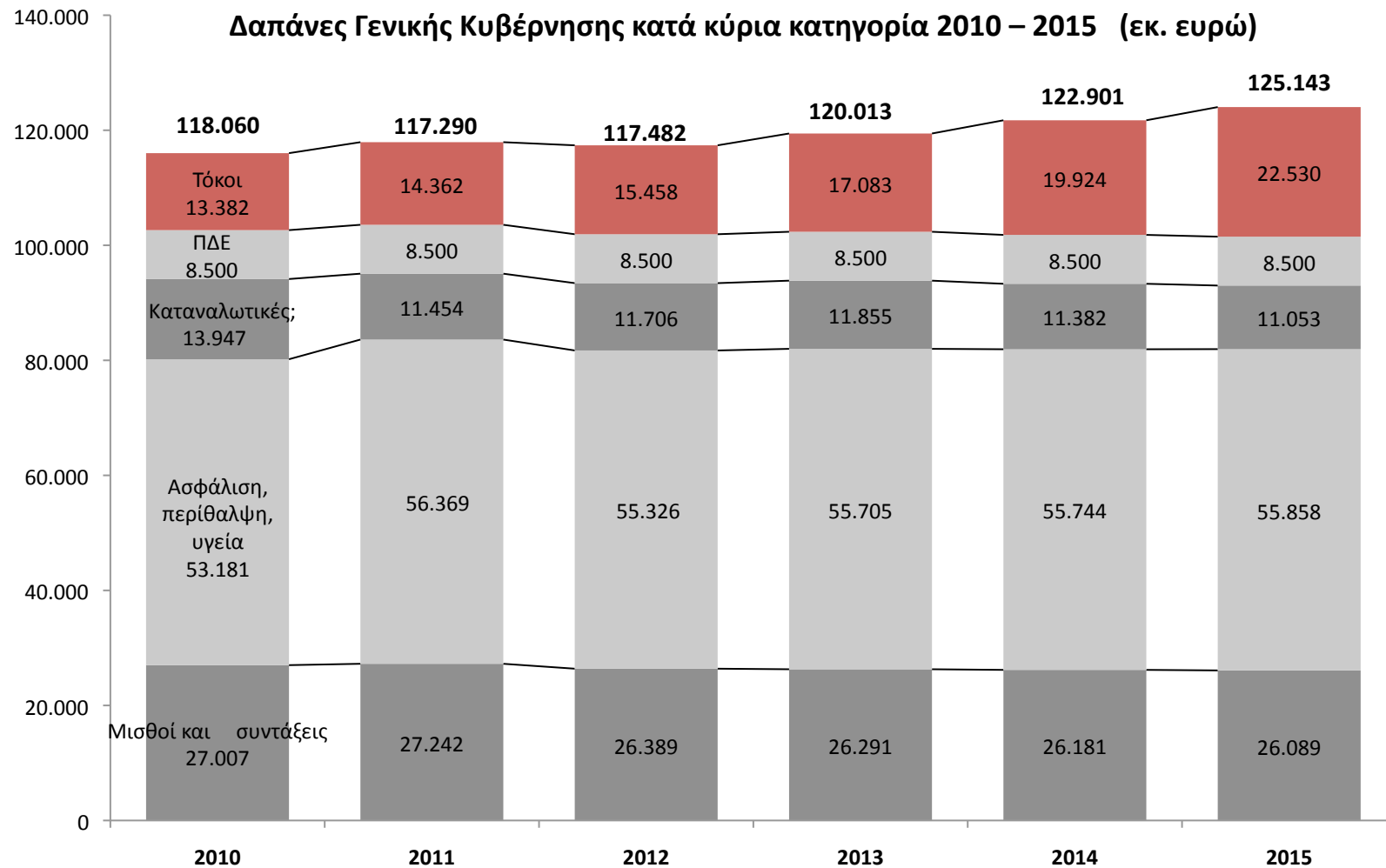
Το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής δεν στοχεύει στο παράλογο.

Ο δημοσιονομικός μας στόχος είναι να επιτύχουμε επιδόσεις που είχαμε και στο παρελθόν (π.χ. επίπεδο δαπανών του 2003 και εσόδων του 2000).

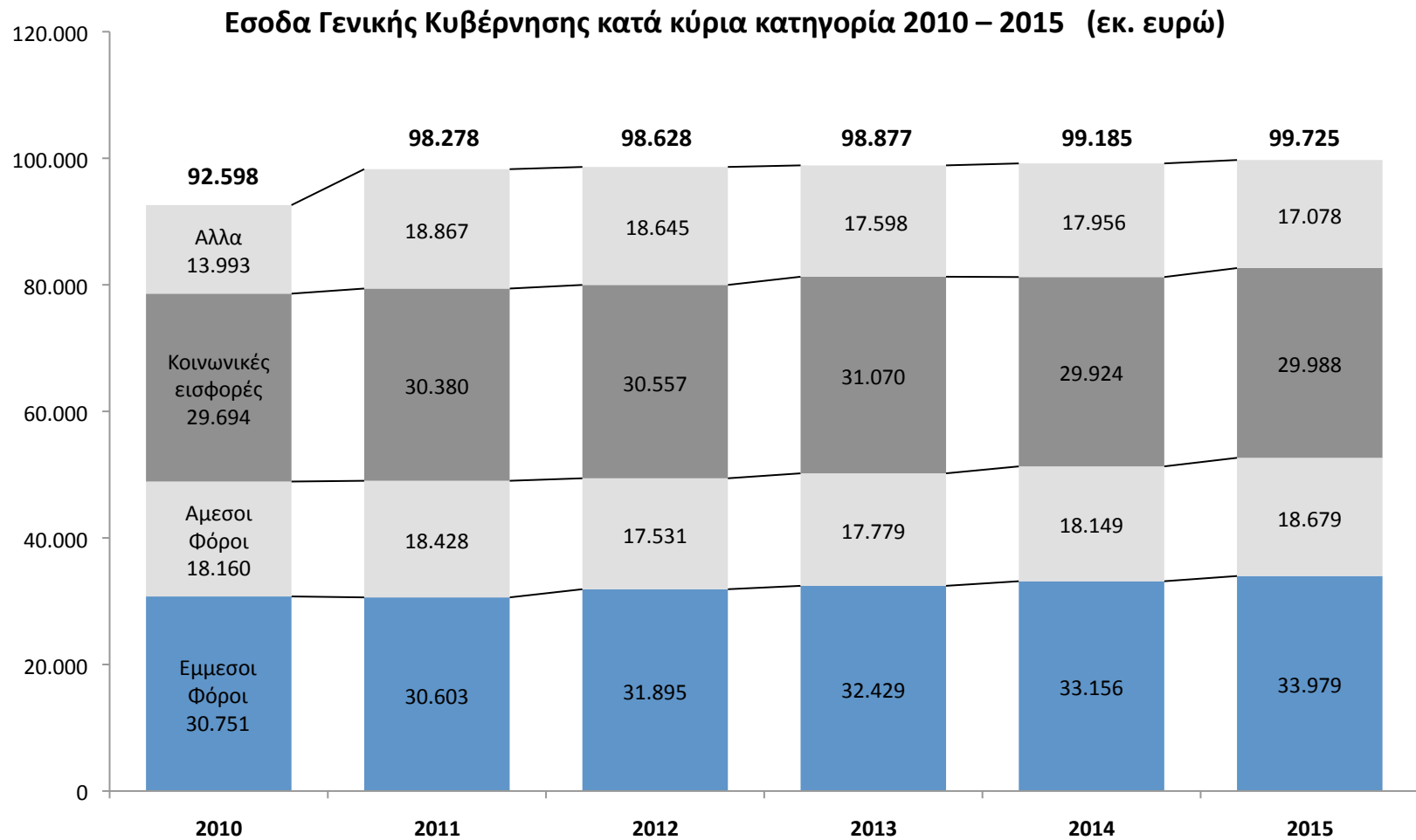
Σενάριο και στόχοι εξέλιξης εσόδων και δαπανών
Γενικής Κυβέρνησης



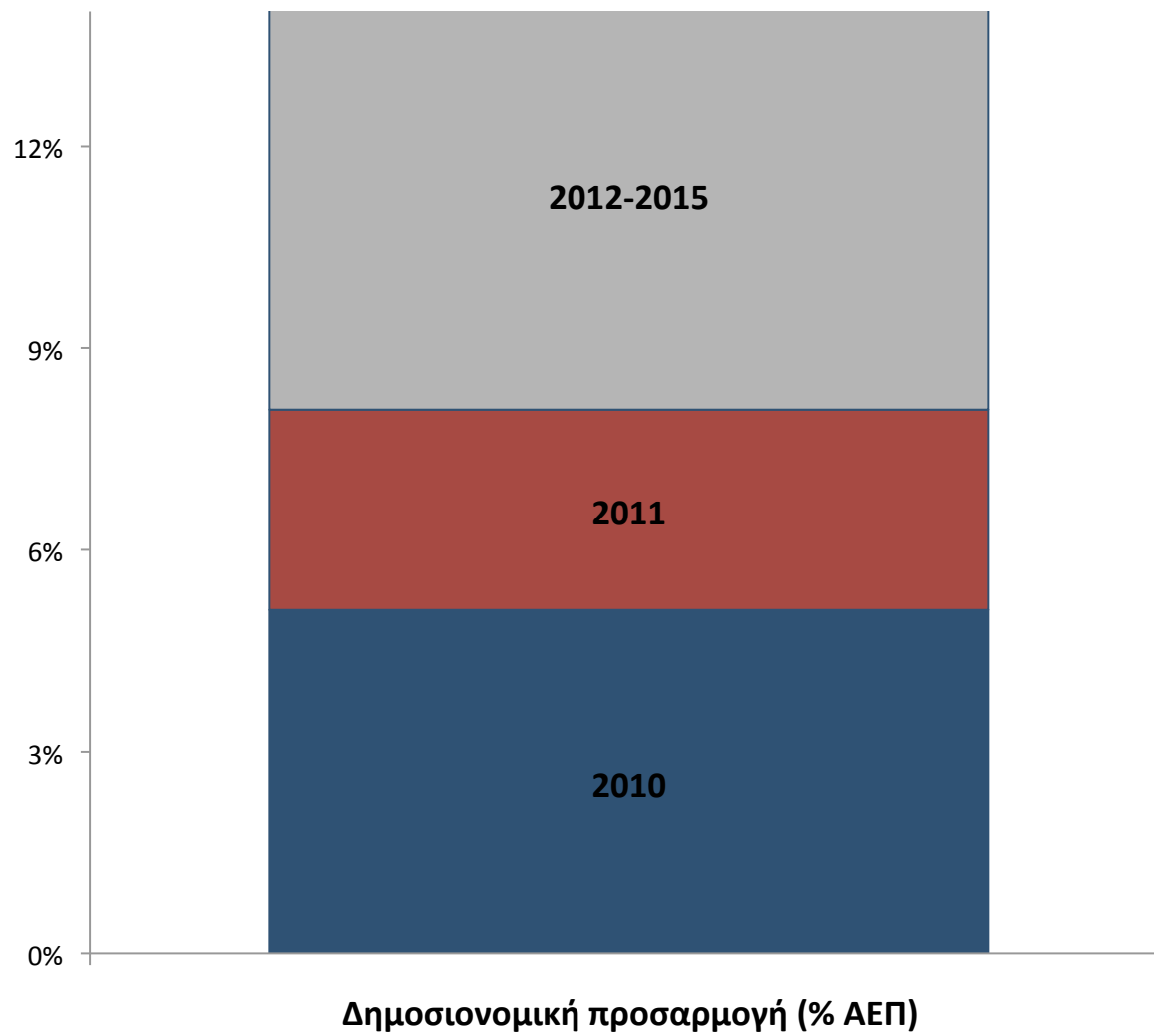
Χωρίς περαιτέρω παρεμβάσεις οι δαπάνες μας θα αυξηθούν κυρίως εξαιτίας των τόκων



Χωρίς παρεμβάσεις τα έσοδα πλην έμμεσων φόρων αυξάνουν ελάχιστα σε σχέση με το 2011



Την περίοδο 2010-2011 καλύπτουμε πάνω από το 50% της προσαρμογής έως το 2015

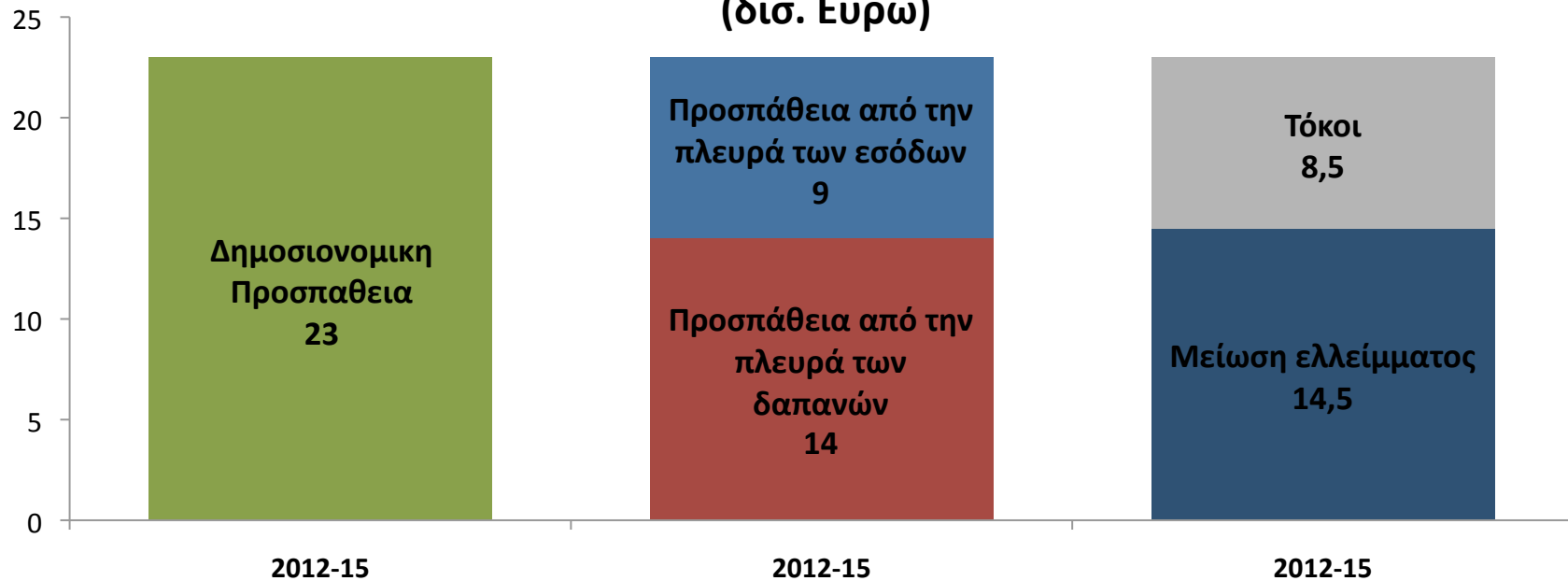


Προσπάθεια 2011-2015 ύψους 26 δισ. ευρώ

2011: Καλύπτονται με παρεμβάσεις ύψους 3 δισ. ευρώ οι κίνδυνοι και οι αποκλίσεις, ώστε να παραμείνουμε εντός των στόχων που έχουμε θέσει

2012-2015: Υπολογίζεται προσπάθεια 23 δισ. ευρώ ώστε να μειωθεί το έλλειμμα κατά 14,5 δισ. ευρώ, αφού περίπου 8,5 δισ. ευρώ είναι η αυτόνομη αύξηση των δαπανών για τόκους

Η δημοσιονομική προσπάθεια 2012-2015 είναι κατά 2/3 από τις δαπάνες και κατά 1/3 τα έσοδα
(δισ. Ευρώ)



Η δημοσιονομική μας προσπάθεια (% ΑΕΠ)

1. Εξορθολογισμός μισθολογικής δαπάνης	0,9%
2. Μειώσεις λειτουργικών δαπανών	1,1%
3. Καταργήσεις/συγχωνεύσεις φορέων	0,5%
4. Αναδιοργάνωση ΔΕΚΟ	1,0%
5. Μείωση αμυντικών δαπανών	0,5%
6. Εξορθολογισμός δαπανών υγείας	0,5%
7. Εξορθολογισμός ιατροφαρμακευτικής δαπάνης	0,7%
8. Μείωση δαπανών ΟΚΑ και εξορθολογισμός κοινωνικής δαπάνης	1,1%
9. Ενίσχυση της φορολογικής συμμόρφωσης	1,5%
10. Μείωση φοροαπαλλαγών	0,9%
11. Βελτίωση εσόδων ΟΚΑ και καταπολέμηση εισφοροδιαφυγής	1,5%
12. Αύξηση εσόδων ΟΤΑ	0,3%
13. Λοιπές δαπάνες	0,9%
Σύνολο	11,4%

1. Εξορθολογισμός μισθολογικής δαπάνης

Στόχος 2011-2015: 0,9% ΑΕΠ ή 2 δισ. Ευρώ

- Εφαρμογή του κανόνα 1:5 στις προσλήψεις
- Μείωση των συμβασιούχων τουλάχιστον 10% κατ' έτος
- Αύξηση του ωραρίου από 37,5 σε 40 ώρες την εβδομάδα
- Μείωση αμοιβόμενων επιτροπών
- Μείωση υπερωριών
- Καθιέρωση δυνατότητας μερικής απασχόλησης στο Δημόσιο και δυνατότητα άδειας άνευ αποδοχών για εργασία εκτός δημοσίου
- Περιορισμός των κενών οργανικών θέσεων και των θέσεων ευθύνης
- Αναπροσαρμογή αριθμού εισακτέων στις παραγωγικές σχολές

2. Μείωση λειτουργικών δαπανών

Στόχος 2011-2015: 1% ΑΕΠ ή 2,5 δισ. ευρώ

- Εφαρμογή πλατφόρμας ηλεκτρονικών προμηθειών (e-procurement) για όλες τις αγορές στο Δημόσιο
- Μείωση όλων των δαπανών για τηλεπικοινωνίες μέσω του «Σύζευξις»
- Εξορθολογισμός δαπανών ενέργειας
- Μείωση των δαπανών για ενοίκια με αξιοποίηση περιουσίας του Δημοσίου
- Δραστική μείωση άλλων λειτουργικών δαπανών στα Υπουργεία και σε δημόσιους φορείς (π.χ. δημόσιες σχέσεις κ.λπ.)
- Περαιτέρω μείωση άλλων δαπανών στο στενό και ευρύτερο δημόσιο τομέα (δαπάνες μετακίνησης Τύπου, κόστος διαχείρισης ΠΔΕ κ.λπ.) με στόχο επιπλέον εξοικονόμηση 0,9% ΑΕΠ ή 2 δισ. Ευρώ

3. Καταργήσεις και συγχωνεύσεις φορέων

Στόχος 2011-2015: 0,5% ΑΕΠ ή 1,1 δισ. ευρώ

- Επαναξιολόγηση αντικειμένου και δαπανών όλων των φορέων που επιχορηγούνται από το Δημόσιο
- Νέος εκπαιδευτικός χάρτης της χώρας (σχολεία, ΑΕΙ/ΤΕΙ)
- Καταργήσεις και συγχωνεύσεις εφοριών και τελωνείων
- Καταργήσεις και συγχωνεύσεις υπηρεσιών του εξωτερικού (πρεσβείες, προξενεία, γραφεία Τύπου κ.λπ.)
- Μείωση αριθμού αστυνομικών τμημάτων

4. Αναδιοργάνωση ΔΕΚΟ

Στόχος 2011-2015: 1% ΑΕΠ ή 2,3 δισ. Ευρώ

- Εντατικοποίηση πλάνων αναδιάρθρωσης και επικέντρωση στα έσοδα ΟΣΕ και ΟΑΣΑ
- Νέα σχέδια αναδιάρθρωσης για νέες ΔΕΚΟ (π.χ. ΕΡΤ, ΕΑΒ κ.λπ.)
- Έσοδα από νέες εμπορικές δραστηριότητες
- Εξορθολογισμός τιμολογίων
- Αύξηση παραγωγικότητας

5. Μείωση αμυντικών δαπανών

Στόχος 2011-2015: 0,5% ΑΕΠ ή 1,2 δισ. ευρώ

- Εξοικονόμηση από το εξοπλιστικό πρόγραμμα
- Μείωση λειτουργικών δαπανών
- Μειώσεις στρατοπέδων
- Εξορθολογισμός προμηθειών

6. Εξορθολογισμός δαπανών Υγείας

Στόχος 2011-2015: 0,5% ΑΕΠ ή 1,2 δισ. ευρώ

- Μείωση κόστους ανά περιστατικό
- Νέος υγειονομικός χάρτης της χώρας
- Πρωτοβάθμια φροντίδα υγείας για την αποσυμφόρηση των νοσοκομειακών μονάδων
- Σύστημα κεντρικών προμηθειών
- Επανατιμολόγηση ιατρικών πράξεων

7. Εξορθολογισμός ιατροφαρμακευτικής δαπάνης

Στόχος 2011-2015: 0,7% ΑΕΠ ή 1,5 δισ. ευρώ

- Προμήθειες νοσοκομείων
- Ηλεκτρονική συνταγογράφηση
- Καλύτερος έλεγχος φαρμακευτικής δαπάνης ασφαλιστικών ταμείων
- Επέκταση της χρήσης γενόσημων φαρμάκων

8. Μείωση δαπανών Ασφαλιστικών Ταμείων και εξορθολογισμός κοινωνικής δαπάνης

Στόχος 2011-2015: 1,1% ΑΕΠ ή 2,5 δισ. ευρώ

- Μείωση ελλειμμάτων επικουρικών ταμείων και διασφάλιση της βιωσιμότητάς τους
- Εξορθολογισμός κοινωνικών επιδομάτων και εισαγωγή εισοδηματικών κριτηρίων
- Ενιαίος φορέας παροχής κοινωνικών παροχών
- Στόχευση προνοιακών επιδομάτων

9. Ενίσχυση της φορολογικής συμμόρφωσης

Στόχος 2011-2015: 1,5% ΑΕΠ ή 3,5 δισ. ευρώ

- Επιχειρησιακό Σχέδιο για την αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής
- Μεγαλύτερος αριθμός και περισσότερο στοχευμένοι τακτικοί και προσωρινοί έλεγχοι
- Βελτίωση της ποιότητας των ελέγχων στις μεσαίες – μεγάλες επιχειρήσεις
- Αποκάλυψη φορολογικών παραβάσεων φυσικών προσώπων με μεγάλα περιουσιακά στοιχεία
- Αποτελεσματικότερη είσπραξη ληξιπρόθεσμων οφειλών και προστίμων
- Αύξηση εσόδων από κεφάλαια διαφυγόντα στο εξωτερικό
- Αποτελεσματικότερη φορολόγηση της ακίνητης περιουσίας
- Αποδοτικότερη καταπολέμηση λαθρεμπορίου

10. Μείωση φοροαπαλλαγών

Στόχος 2011-2015: 0,9% ΑΕΠ ή 2 δισ. ευρώ

- Κατάργηση φορολογικών εκπτώσεων χωρίς κοινωνικό ή αναπτυξιακό όφελος
- Επαναξιολόγηση όλων των απαλλαγών σε έμμεσους και άμεσους φόρους
- Εφαρμογή κοινωνικών κριτηρίων στο ύψος των απαλλαγών και εκπτώσεων
- Επανεξέταση των φόρων υπέρ τρίτων

11. Βελτίωση εσόδων ΟΚΑ και καταπολέμηση εισφοροδιαφυγής

Στόχος 2011-2015: 1,5% ΑΕΠ ή 3,5 δισ. ευρώ

- Δίκαιες και αποτελεσματικές ρυθμίσεις στις ασφαλιστικές εισφορές
- Μείωση δραστικά του ποσοστού ανασφάλιστης εργασίας από το 26% στο 12%
- Νέο πλαίσιο λειτουργίας της Επιθεώρησης Εργασίας, αυστηρότεροι έλεγχοι
- Κίνητρα για την συμμόρφωση με τις ασφαλιστικές υποχρεώσεις
- Κοινοί εισπρακτικοί μηχανισμοί στο φορολογικό και στο ασφαλιστικό σύστημα

12. Αύξηση εσόδων ΟΤΑ από ίδιους πόρους

Στόχος 2011-2015: 0,3% ΑΕΠ ή 0,6 δισ. ευρώ

- Αύξηση εσόδων από τέλη, δικαιώματα και άλλα έσοδα των ΟΤΑ λόγω της ενοποίησης των Οργανισμών και την εκμετάλλευση οικονομικών κλίμακας στον εισπρακτικό μηχανισμό
- Αύξηση της συμμόρφωσης στις υποχρεώσεις προς ΟΤΑ μέσω της υποχρέωσης έκδοσης δημοτικής ενημερότητας

Επόμενα βήματα

Κατάθεση στην Βουλή έως 15 Μαΐου

Το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής θα κυρωθεί ως τυπικός νόμος από την Βουλή και θα περιλαμβάνει:

- Προβολές εσόδων και δαπανών Γενικής Κυβέρνησης, πριν και μετά τις παρεμβάσεις
- Περιγραφή δημοσιονομικών παρεμβάσεων για την επίτευξη των στόχων
- Ετήσια ανώτατα όρια δαπανών για κάθε Υπουργείο και στόχους
- Μακροπρόθεσμες προβολές του χρέους
- Κλαδικά σχέδια παρεμβάσεων σε τομείς όπως:
 - Δημόσιες Επιχειρήσεις
 - Καταργήσεις/συγχωνεύσεις φορέων
 - Αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής
 - Δημόσια Διοίκηση και μισθολόγιο του Δημοσίου
 - Κοινωνικές δαπάνες
 - Δημόσιες επενδύσεις
 - Αμυντικές δαπάνες